

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind protejarea și sprijinirea
familiilor afectate de emisiile de substanțe nocive provenite
din extracțiile de țiței din zona Suplacu de Barcău**

Analizând propunerea legislativă privind protejarea și sprijinirea familiilor afectate de emisiile de substanțe nocive provenite din extracțiile de țiței din zona Suplacu de Barcău, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B537 din 11.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare protejarea și sprijinirea persoanelor afectate de emisiile de substanțe nocive provenite din extracțiile de țiței din zona Suplacu de Barcău.

Astfel, după cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, persoanele care locuiesc în această zonă, cu domiciliul stabil de cel puțin 10 ani consecutivi, precum și persoanele care, indiferent de domiciliu, desfășoară sau au desfășurat activități lucrative în această zonă timp de cel puțin 10 ani consecutivi, vor beneficia de reducerea vârstei de pensionare cu 2 ani anticipat, cu condiția îndeplinirii stagiului de cotizare, de ridicarea plafonului la medicamentele compensate pentru afecțiunile cauzate de expunerea la poluarea din aer, de aprobarea cu prioritate a dosarelor privind programele naționale de sănătate demarate de Ministerul Sănătății pentru aceste afecțiuni, de asigurarea în regim de gratuitate a unor investigații medicale amânunțite pentru sistemul respirator, urinar, osteoarticular, circulator și cardiovascular, precum și de mărirea cuantumului ajutorului de deces cu 50%.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, o propunere legislativă privind protejarea și sprijinirea familiilor afectate de emisiile de substanțe nocive provenite din extracțiile de țiței din zona Suplacu de Barcău, transmisă de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B357 din 23.10.2012 și avizată favorabil cu observații și propuneri de către Consiliul Legislativ cu avizul nr.955 din 20 noiembrie 2012, **a fost clasată**, în temeiul art.63 alin.(5) din Constituția României, republicată, **prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului din data de 21.12.2012**.

Actuala propunere legislativă reiterează, cu un conținut identic, normele propuse în proiectul anterior.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, în măsura în care va intra în vigoare în cursul prezentului exercițiu financiar, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

De asemenea, ținând cont de prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

5. La **titlu**, pentru corectitudinea normei, precum și pentru deplina concordanță între acesta și conținutul proiectului, propunem ca expresia „protejarea și sprijinirea familiilor” să fie înlocuită cu expresia „protejarea și sprijinirea **persoanelor**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.1 alin.(1)**, cu precizarea că finalul textului trebuie reformulat, astfel: „statul protejează și sprijină **persoanele** care lucrează sau locuiesc în zona respectivă”.

6. Norma propusă pentru **art.1 alin.(2)** este deficitară din punct de vedere al conținutului. Ca urmare, este necesară reformularea acesteia în sensul de a se preciza cum se va acorda diferențiat sprijinul statului.

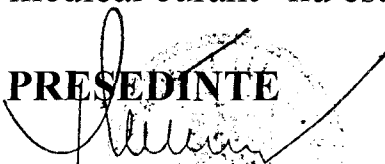
Totodată, la **alin.(3)**, se impune eliminarea termenului „comuna” din expresia „Zona comuna Suplacu de Barcău”, deoarece este superfluu, și a parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

7. Referitor la norma propusă pentru **art.2 alin.(1)**, precizăm că aceasta reprezintă, de fapt, o **derogare de la dispozițiile art.55 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește condițiile în care persoanele care au realizat stagiul complet de cotizare au dreptul la pensie pentru limită de vârstă, cu reducerea vârstelor standard de pensionare.**

Pe cale de consecință, pentru respectarea prevederilor art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și pentru unitate terminologică, se impune reformularea textului propus pentru **alin.(1) al art.2**, astfel:

„Art.2. - (1) **Prin derogare de la prevederile art.55 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care locuiesc în zona menționată cu domiciliul stabil de cel puțin 10 ani consecutivi, precum și persoanele care, indiferent de domiciliu, desfășoară sau au desfășurat, în zona menționată, activități lucrative timp de minimum 10 ani consecutivi, și care au realizat stagiul complet de cotizare, beneficiază, la pensia pentru limită de vârstă, de reducerea vârstelor standard de pensionare cu 2 ani**”.

Totodată, la **alin.(5)**, având în vedere faptul că **în cadrul Programului național de oncologie**, astfel cum este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr.124/2013 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2013 și 2014, **bolnavii beneficiază de tratament gratuit**, propunem revederea textului, întrucât exprimarea „Ministerul Sănătății prin direcțiile de specialitate privind programele naționale de asistență sanitară demarate pe aceste afecțiuni, va introduce la lista cu priorități dosarele privind decontarea tratamentelor oncologice recomandate de medical curant” nu este clară.

PRESEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1081/07.10.2013

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155
- Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 7 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)(termenul se împlinește la 22 septembrie 2012)după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție

8 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 680/2012 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 566/9 aug. 2012	<i>sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)</i>
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
10 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 143</i>
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 956/2012 Decizia nr. 956 din 13 noiembrie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 149 și 151 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	<i>dispozițiile art. 151 alin. (2) sunt constituționale în măsura în care se interpretează că nesoluționarea contestațiilor și necomunicarea în termenul legal a hotărârilor Comisiei Centrale de Contestații, respectiv ale comisiilor de contestații care funcționează în cadrul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului Român de Informații nu împiedică accesul la justiție.</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 3/2013	M. Of. nr. 53/23 ian. 2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>modifică art. 102 alin. (2) - (4), art. 170; introduce alin. (2_1) la art. 102; stabilește valoarea punctului de pensie pentru 2013</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
14 modificări prin	L. nr. 3/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 1/2013</i>
15 modificări prin	L. nr. 37/2013 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>modifică art. 73, art. 76, art. 104 alin. (3) lit. a), art. 196 lit. j); abrogă art. 3 alin. (1) lit. s)</i>
16 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>

Hotărâre privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2013 și 2014